

Pozměňovací návrh Romana Sklenáka

k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk 912)

1. Za část třetí se vkládá nový novelizační bod, který zní:

„ČÁST ČTVRTÁ

Změna zákona o rozpočtových pravidlech

Čl. IV

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění zákona č. 493/2000 Sb., zákona č. 141/2001 Sb., zákona č. 187/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 202/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 479/2003 Sb., zákona č. 186/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 482/2004 Sb., zákona č. 1/2005 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 546/2005 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 130/2006 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 140/2006 Sb., zákona č. 230/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 174/2007 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 26/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 109/2009 Sb., zákona č. 154/2009 Sb., zákona č. 214/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 417/2009 Sb., zákona č. 421/2009 Sb., zákona č. 139/2010 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 427/2010 Sb., zákona č. 30/2011 Sb., 73/2011 Sb., zákona č. 366/2011 Sb., zákona č. 370/2011 Sb., zákona č. 428/2011 Sb., zákona č. 456/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 465/2011 Sb., zákona č. 171/2012 Sb., zákona č. 407/2012 Sb., zákona č. 501/2012 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 25/2015 Sb., zákona č. 320/2015 Sb., zákona č. 357/2015 Sb., zákona č. 128/2016 Sb., zákona č. 135/2016 Sb., a zákona č. 264/2016 Sb. se mění takto:

1. V Hlavě IX dílu 2 § 36 se stávající odst. 3 nahrazuje tímto textem:

(3) Součástí státních finančních aktiv je zvláštní účet rezervy důchodového pojištění, na který ministerstvo za každý rok, ve kterém byly příjmy pojistného na důchodové pojištění včetně příjmů z penále a pokut připadajících na důchodové pojištění vyšší než výdaje na dávky důchodového pojištění včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění, převádí ze státního rozpočtu částku ve výši rozdílu těchto příjmů a výdajů. Ministerstvo stanoví způsob výpočtu rozdílu těchto příjmů a výdajů vyhláškou. Příjmy tohoto účtu tvoří i peněžní prostředky poukázané na něj na návrh vlády po schválení Poslaneckou sněmovnou nebo podle zvláštních právních předpisů. Prostředky tohoto účtu lze použít pouze na výdaje na dávky důchodového pojištění a na převody zpět do státního rozpočtu na úhradu záporného rozdílu těchto příjmů a výdajů. Ministerstvo je oprávněno dočasně volné prostředky vedené na tomto účtu ukládat do bank nebo investovat do státních dluhopisů a do dluhopisů České národní banky, jakož i do dluhopisů vydaných

členskými státy Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj, a dluhopisů vydaných centrálními bankami těchto států nebo Evropskou centrální bankou. Pro investování prostředků účtu se použije ustanovení § 35 odst. 1 a v § 35 odst. 2 obdobně. Výnosy z investování jsou příjmem tohoto účtu. Zprávy o hospodaření s peněžními prostředky účtu jsou součástí státního závěrečného účtu.“

2. Dosavadní ČÁST ČTVRTÁ zní:

„ČÁST PÁTÁ

ÚČINNOST

Čl. V

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2018, s výjimkou čl. IV., který nabývá účinnosti prvním dnem po vyhlášení tohoto zákona.“

Odůvodnění:

Zvláštní účet rezervy pro důchodovou reformu vznikl v roce 2008 nabytím účinnosti novely zákona o rozpočtových pravidlech (zákon č. 26/2008), kterou předložila vláda Mirka Topolánka jako součást II. fáze důchodové reformy. Změnou zákona o rozpočtových pravidlech došlo k transformaci zvláštního účtu důchodového pojištění (a také ke zrušení zvláštního účtu úrazového pojištění) tak, aby se změnil účel prostředků na něm vedených a způsob nakládání s nimi. Zákon zmocnil Ministerstvo financí k tomu, aby s prostředky na tomto účtu investičně nakládalo jako s aktivy. Prostředky na transformovaném účtu, nově nazvaném „zvláštní účet rezervy pro důchodovou reformu“, je podle platného zákona možné použít „na důchodovou reformu“ na návrh vlády podle usnesení Poslanecké sněmovny.

Výše popsaná změna zákona o rozpočtových pravidlech byla přijata v době, kdy navrhovatel předjímal plnou realizaci všech tří fází důchodové reformy. Tomu odpovídá zakotvení termínu „důchodová reforma“ přímo v paragrafovém znění zákona. Tehdejší vláda předpokládala podle svých koncepčních materiálů, že proces důchodové reformy potrvá několik (desítek) let, prostředky ze zvláštního účtu rezervy pro důchodovou reformu ministra práce a sociálních věcí Petra Nečase měly tedy hypoteticky být čerpány postupně. K naplnění tohoto ustanovení zákona však nikdy nedošlo, tj. od zřízení účtu vláda sněmovně nepředložila návrh na využití prostředků z tohoto účtu v souladu se zákonem na důchodovou reformu.

V současné době se tak jeví stávající určení prostředků jako překonané a nesystémové, mj. z toho důvodu, že neexistuje pevná definice pojmu „důchodová reforma“ a v případě, že by prostředky vedené na tomto účtu měly být využity, neměl by navrhovatel žádnou zákonnou oporu pro svůj návrh na využití prostředků, což se nejeví jako hospodářsky a rozpočtově důvodné.

Navrhované znění zákona do značné míry přejímá úpravu platnou do roku 2008 a definuje určení prostředků vedených na předmětném účtu tak, aby bylo zaručeno jejich využití

výhradně na výdaje na dávky důchodového pojištění a na převody zpět do státního rozpočtu na úhradu případného schodku důchodového pojištění. Upravuje také příjmy tohoto účtu tak, aby zákon již nepředjímal přijímání speciálních předpisů ve vztahu k důchodové reformě.